

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проекты законов Вологодской области

«О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Вологодской области» и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты области»

Законопроекты касаются вопросов инвестирования в экономическое развитие Вологодской области и призваны одновременно решить две задачи: исключить расходы бюджета на предоставление неэффективных налоговых льгот и обеспечить стимулирование инвестиционной активности.

Проект закона «О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Вологодской области» закрепляет систему мер государственной поддержки инвесторов. В соответствии с указанным проектом закона Правительством Вологодской области разработан и опубликован на официальном сайте проект постановления «О форме Перечня приоритетных инвестиционных проектов и порядке его формирования».

Новацией и несомненным достоинством проектов этих нормативных актов является предлагаемая система мер по минимизации рисков инвестиционных решений, включающая: набор критериев и требований, которым должен соответствовать претендующий на получение налоговых льгот инвестиционный проект; экспертную и независимую оценку, а также оценку бюджетной эффективности инвестиционного проекта.

Важно отметить методологическую проработку порядка проведения оценки бюджетной эффективности и комплексной экспертизы инвестиционного проекта, закрепление четких критериев, по которым должен будет оцениваться проект.

Нормами законопроекта «О внесении изменений в некоторые законодательные акты области» предлагается установить дифференцированную систему налоговых льгот для инвесторов в зависимости от объемов и сроков осуществления инвестиций вместо действующего порядка, предусматривающего полное освобождение организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность, от уплаты налогов независимо от размера инвестиций.

Как отмечается в сопроводительных материалах к законопроекту, анализ правоприменительной практики налоговых льгот показал их неэффективность. По данным Департамента экономики, 40% участников областной инвестиционной программы, воспользовавшихся налоговыми льготами, имели отрицательные финансовые результаты.

Полагаем, что введение дифференцированной системы льгот представляется оправданным, поскольку исключает однозначные подходы к стимулированию различных субъектов инвестиционной деятельности и позволяет надеяться на то, что решение о предоставлении преференций будет вынесено только по результатам проверки соответствия проекта установленным законодательно требованиям и ограничениям. Кроме того, очень существенно, что такой подход обеспечит в определенной мере предварительную, а не последующую оценку целесообразности действия льгот, а в случае успешной реализации проекта – увеличение налоговых поступлений. Необходимость предоставления налоговых льгот, исходя из объемов капиталовложений, диктуется еще и тем обстоятельством, что такой механизм закреплен в законодательных актах регионов – лидеров инвестиционной активности.

Считаем, что в целом законопроекты соответствуют задачам социально-экономического развития Вологодской области и демонстрируют готовность региональных властей оказать поддержку инвесторам.

Вместе с тем законопроект «О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Вологодской области» не лишен отдельных концептуальных недостатков.

Во-первых, в нем практически не представлен понятийный аппарат. Статья 2 содержит отсылочную норму на федеральное законодательство, однако Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25.02.1999 г. № 39-ФЗ не раскрывает такие понятия, например, как «государственное регулирование инвестиционной деятельности», «инвестиционное соглашение», «залоговое обеспечение».

Во-вторых, в проекте отсутствуют регулятивные нормы, устанавливающие взаимные права и обязанности субъектов инвестиционной деятельности: как инвесторов, так и государственных органов.

В-третьих, аспекты, связанные с предоставлением государственной поддержки инвесторам, критерии отбора проектов являются ключевыми с содержательной точки зрения, поэтому целесообразно их отразить в отдельной статье или изменить заголовок статьи 5 «Приоритетный национальный проект» на «Условия и порядок предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности».

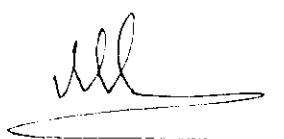
В-четвертых, основные формы государственной поддержки (налоговые льготы, государственные гарантии, инвестиционный налоговый кредит, залоговое обеспечение) выгоднее было бы представить в формате отдельных дефинитивных норм, отражающих сущность и функции той или иной формы государственной поддержки со ссылкой на соответствующий закон области, регулирующий порядок ее предоставления.

В-пятых, особое место в инвестиционном законодательстве, по нашему мнению, должно быть уделено контролю за ходом реализации инвестиционных проектов. С этой точки зрения правильнее было бы дополнить законопроект отдельной статьей, содержащей положения о проведении мониторинга инвестиционных проектов и анализа эффективности мер государственной поддержки с отсылочной нормой о порядке их проведения, установленном в предлагаемом проекте постановления Правительства области «О форме Перечня приоритетных инвестиционных проектов и порядке его формирования».

На наш взгляд, указанные недоработки могут быть учтены в дальнейшей работе над текстом законопроекта.

Безусловно, предлагаемые государственные регуляторы, при условии осуществления Правительством области постоянного мониторинга, доказывающего их эффективность, явятся одним из приоритетных направлений в создании базовых условий привлечения инвестиций в экономику региона.

Директор ИСЭРТ РАН
д.э.н., профессор



В.А. Ильин